



4.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2018. július 26. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Libor Imre jegyző
Iktatószám:	TM/226-135/2018.
Tárgy:	Beszámoló a 2018. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról
Előterjesztés jellege:	Beszámoló
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit adóügyintéző
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2018. július 18.

B E S Z Á M O L Ó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2018. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adó felderítési munkáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha az önkormányzat megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, önálló gazdálkodásának feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

2018. év I. félévében változatlanok maradtak az elmúlt években bevezetett helyi adók. Nem változtak az adó mértékek és megmaradtak az önkormányzat rendeleteiben biztosított kedvezmények. A költségvetési előirányzatok kialakításánál a kiinduló pontot a múlt évi tény adatok jelentették.

Továbbra is törekszünk az adózásra kötelezettek mind teljesebb bevonására a közteherviselés alá. A kapacitások figyelembe vételével cél az adó felderítés és a kivetett adók beszedése, adóhátralékok csökkentése.

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

1992. évtől:	- Helyi iparüzési adó
	- Magánszemélyek kommunális adója
2012. évtől:	- Építményadó
2016. június 1-től	- Idegenforgalmi adó

A helyi adók mellett az önkormányzati adóhatóság feladata a gépjárműadó, mint központi adó és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény által nevesített és szabályozott talajterhelési díj beszedése. A talajterhelési díj teljes mértékben az önkormányzat bevétele, mely finanszírozhatja a költségvetésben tervezett szabályozott célokat. A gépjárműadó központi adó, melyből – 2013. évtől - 40 % képezi az önkormányzat bevételeit.

Bevétel még a termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója is, melynek összege nem számottevő.

2018. évtől megváltozott az adózás törvényi szabályozása. Megtörtént a terület jogszabályi függetlenítése az egyéb általános közigazgatási eljárásokról. Az új szabályozás kihangsúlyozza, hogy az általános behajtó, végrehajtó szervezet az állami adóhatóság, de ennek ellenére ahol a törvényi szabályozás nem rendelkezett az önkormányzati adóhatóság feladat körében maradt az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése beszedése, a behajtást kérő részére történő továbbítása. Az idegen behajtások szabálysértési eljárásokhoz kapcsolódnak.

A beszámolóban adónemenként ismertetjük az adóbevételek alakulását. Az első félévben befolyt bevételek alakulásának vizsgálata éves szintű előrejelzésre csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével, alkalmazható, mivel az éves adó megfizetése hektikuságot mutat. A féléves bevételek összehasonlíthatóságát torzítja a helyi iparüzési adó is, melynek összege nagyon ritka esetben azonos mind a két félévben, valamint a cégek várható árbevételeinek függvénye, hogy decemberben keletkezik-e adófeltöltési kötelezettség teljesítéséből bevételünk.

Előre nem számszerűsíthető a behajtásból realizálható bevétel sem, mely az első félévben kapacitás hiány miatt erősen elmaradt a korábbi évek intenzív végrehajtási, behajtási munkája eredményeként elért bevételtől. Kintlévőségeink ennek ellenére jelentősen nem emelkedtek, de elkerülhetetlen újraképződésük. A még fennálló korábbi években keletkezett tartozások behajtási rátájánál egyre alacsonyabb mértékre lehet számítani. A behajtásból elért bevételek esetében a munkakapacitás alakulása miatt a második félévben nagyobb eredményességre számíthatunk.

Az adózók tájékoztatását ebben az évben is kiemelten kezeljük. Év elején névre szólóan értesítettük adózóinkat a tárgyévi fizetési kötelezettségeikről.

A helyi médiát is bevonva nyújtunk információt a bevallási és adófizetési határidőkről. Minden évben a törvényben meghatározott időszakban – az idén is augusztus hónapban - értesítést küldünk adószámláik egyenlegéről. Az értesítéseket - melyek tartalmazzák a befizetési postai csekket is - úgy indítjuk, hogy a szeptember 15-én esedékes második félévi határidő előtt az adózókhoz eljussanak.

A költségvetésünkben tervezett bevételek első félévi pénzforgalmi alakulása:

Adónemek:	2018. évi			
	Előirányzat: (ezer Ft)	Kivetés/terhelés 06.30-ig (ezer Ft)	Beérkezett befiz. 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirányzat (%)
Építményadó	62 000	61 196	21 686	34,98
Kommunális	75 000	74 525	41 928	55,90
Iparüzési adó	710 000	886 955	305 547	43,03
Talajterhelés	5 000	4 340	3 075	61,50
Idegénforgalmi adó	3 000	219	206	6,87
Pótlék, díj, birság	6 000	1 465	1 184	19,73
Helyi adó bev.	861 000	1 028 700	373 626	43,39
Átengedett adó:	45 000	50 459	27 593	61,32
Gépjárműadó		126147x0,4	68983x0,4	
Összesen	906 000	1 079 159	401 219	44,28

Az iparüzési adó esetében a kivetés összege még változik, emelkedik az eltérő üzleti éves vállalkozások II. félévi adóelőlegével és a feltöltések összegével. Az építmény és kommunális adó esetében a hatósági adó megállapítással előírásra kerülő adó emelheti a kivetés összegét. A tervezett bevétel realizálása érdekében a kintlévőségek nyomon követésére nagy hangsúlyt szükséges fordítani.

Az adónemek súlya az évek között lényeges különbséget nem mutat. Meghatározó a vállalkozások teljesítményétől függő iparüzési adó bevétel alakulása.

1. Helyi iparüzési adó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparüzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében naponként 5.000 forint.

A helyi iparüzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így ezen vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az iparüzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk. Adóbevételeinkben jelentős összeget képvisel a nagy közszolgáltatók, országos lefedettséggel rendelkező cégek által fizetett adók.

A legnehezebben tervezhető adóbevétel ez az adónem. Ebben az évben számítunk a KEHOP pályázatból megvalósuló beruházás bevételeinkre való kedvező hatásával, mely várhatóan csak évvégére fog mutatkozni. Jelen ismereteink szerint a tervezett bevétel reális, a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővíthet a számuk.

2015. évtől a kisvállalkozások élhetnek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek a fizetendő helyi iparüzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe.

Az adózók általában élnek azzal a lehetőséggel is, hogy megfizetett iparüzési adójuk 1 %-át a városunkban működő civil szervezet részére felajánlják. A felajánlás csökkenti bevételeinket, de nagy segítséget jelenthet a szervezetek színvonalas működéséhez.

2. Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2011. évtől nem változott, 9.800 Ft évente, mely a kivethető összeg alig több mint egyharmada. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye, az adóalany kora, illetve az ingatlan lakatlansága esetében kedvezménnyel csökkentett adó kerül megállapításra.

A kivetett adó összege stagnál, annak ellenére, hogy az elmúlt évben sok ingatlan esetében sikerült az örökösök felkutatása és az adó kivetése. Még mindig jelentős az üres ingatlanok száma, mely a lakáspiac fellendülésével városunkban is változhat. A lakatlan ingatlanokra biztosított 50 %-os mértékű adókedvezmény még mindig több milliós nagyságrendű bevétel kiesést jelent az önkormányzat költségvetésében. Igyekszünk az adófelderítéssel továbbra is foglalkozni, a földhivatali közhiteles nyilvántartás alapján az adóhatóság bevallás hiányában is kivetheti az adót. Az idén is éltünk a törvény adta lehetőséggel és díjmentesen igénybe vettük a földhivatali adó-földkönyv szolgáltatást.

3. Építményadó

2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre az építményadó, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli.

2015. évtől változatlanok az adómértékek, akkor bekerült egy magasabb sáv. Az építményadó differenciálása az érintett gazdasági társaságok, vállalkozások teherviselési képességére figyelemmel történt. Az adó bevallás alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra, de ebben az évben még nem volt lehetőségünk ezzel az adónemmel foglalkozni.

4. Talajterhelési díj

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá.

A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidő és az adott terület területérzékenységi szorzója alapján kerül meghatározásra. Törökszentmiklóson 1.800 Ft/m³ díjat kötelesek fizetni a kibocsátók. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására az azóta eltelt években többen éltek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévet követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Továbbra is mentesül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlantulajdonosra.

Az elmúlt évben a felhívások alapján és ellenőrzési eljárás során nem egy esetben 5 évre visszamenőleg került a díj előírásra. A díjtétel megemelkedése óta helyi önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre

való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni. Többen éltek a részletfizetési lehetőséggel, mely hatására több évre áthúzódó fizetési könnyítések kerültek engedélyezésre. Az ebből származó bevétel biztosítani látszik a tervezett összeg realizálását. A bevételek folyamatosan érkeznek.

5. Gépjárműadó

Az 1991. évi LXXXII. törvény a gépjármű adóról országos szinten ír elő egységesen alkalmazandó szabályokat. A gépjármű adó központi adó, amit az önkormányzati adóhatóságok szednek be. 2013. évtől a jelenleg hatályos rendelkezések szerint, az önkormányzati adóhatóság adóztatási feladataként beszedett központi adónak a 40 %-a marad az önkormányzatnál. Az adóztatás a BM Közlekedési Igazgatási és Nyilvántartási Főosztálya adatai alapján történik. A gépjárműadóból származó bevételt a lakosság gépjármű ellátottsága, a gépjárművek kora befolyásolja, mivel a törvény differenciált adómértékeket alkalmaz. A fiatalabb gépjárművek után fizetendő adó a magasabb.

Az önkormányzat az átengedett adóból évente azonos nagyságrendű bevételt realizált az elmúlt évek során. Ebből arra lehet következtetni, hogy az állomány hasonló szinten alakul. 2018. I. félévében 27,6 millió Ft az önkormányzati rész, mely összeg tartalmazza azokat a befizetéseket is, amikor az adózó egy összegben tesz eleget egész éves adókötelezettségének. A Belügyminisztérium Nyilvántartások Vezetéséért Felelős Helyettes Államtitkárságától havi változásjelentéseket kapunk. Az új forgalomba helyezések növelik, a forgalomból kivonások csökkentik az előírt adót.

6. Idegenforgalmi adó

Az önkormányzat képviselő testületének rendelete alapján 2016. június 1. napjától lépett hatályba a szállásadók idegenforgalmi adóbeszedési kötelezettsége. A 2017. év az eredeti előirányzatot jóval meghaladó bevételt hozott ebből az adónemből. Az idei bevételt az előző év alapján terveztük, de látható, hogy eddigi alakulása alapján az előirányzat lényeges csökkentése lesz indokolt. Nem kalkuláltunk a városunkon kívül befejeződött beruházás hatásával. A tényleges idegenforgalomra a nyári hónapokban lehet csak tervezni.

Összességében adóbevételünk a féléves adatok alapján lemaradást mutat a terveinkhez képest.

A kivetések összege és a hátralékok nagysága azt valószínűsíti, hogy az előirányzott bevétel összességében teljesíthető. A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az adózók árbevételének függvényében a helyi iparüzési adónál december hónapban még feltöltési kötelezettség címén is várható előírás, melyek teljesítése bevételeinket emelheti. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be, így a kivetés összege azzal is módosulni fog. A pótlékok és bírságok esetében jelentős a bevétel kiesés. Ezen jogcímek szankciót jelentenek, melyek minden jogos esetben előírásra kerülnek. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés. A munkaerő és idő kapacitás függvényében továbbra is nagy hangsúlyt igyekszünk fordítani a korábbi évek hátralékainak behajtására.

HÁTRALÉK KEZELÉS

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez összehangolt és kitartó behajtási munkára van szükség. Ez a munka évről-évre szép eredményeket hozott. A második félévben igyekszünk a behajtási munkára is összpontosítani. A meglévő, a korábbi évekből származó hátralék állomány azonban már a megtérülés szempontjából szinte a reménytelen kategóriába tartozik. A behajtás eredményességére azon adózók esetében van reális esély, akik nem több éve felhalmozott hátralékkal rendelkeznek. Bízunk az adózók, a lakosság fizető erejének javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk.

Minden adóügyintéző a saját ügyfélkörében behajtási munkát is végez, ami azonban ebben az évben a feladatok torlódása és az új könyvelési, nyilvántartási rendszer nehézségei miatt nem tudott beindulni. A félév lezárása utáni következő nagy feladat a törvény által előírt adóegyenleg közlők elkészítése és az ügyfelek tájékoztatása. Ezt követően soron következő feladat az önként nem fizetők ellen a hatósági

eljárások megindítása, mely során végrehajtási intézkedések megtételére kerül sor. Ezt a munkát az ügyintézők leterheltsége, kapacitása függvényében tudjuk elindítani.

Leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízás kiadása lesz a pénzintézetek felé.

Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:

2015. évben: 78.417 ezer Ft

2016. évben: 57.447 ezer Ft

2017. évben: 51.687 ezer Ft

2018. I. félév: 2.795 ezer Ft

(ezer Ft-ban)

Adónem:	2015. évben:	2016. évben:	2017. évben:	2018 I. félév
Építményadó	2.678	3.644	2.676	-
Kommunális adó	8.760	6.418	3.485	955
Iparüzési adó	41.675	34.986	38.410	795
Pótlék, bírság	7.084	3.342	1.167	336
Talajterhelési díj	582	864	757	175
Gépjármű adó	17.638	8.193	5.192	534
Összesen:	78.417	57.447	51.687	2.795

Adóhátralékok alakulása a behajthatatlan (felszámolás, kénysztörlesztés, meghalt) követelések nélkül:

adatok eFt-ban

Adónem:	Hátralékok alakulása			
	2015.12.31.	2016.12.31.	2017.12.31.	2018.06.30.
Építményadó	2 194	3 775	4 049	14 163
Kommunális adó	26 891	25 787	26 190	27 690
Iparüzési adó	53 291	10 648	9 961	5 795
Pótlék, bírság	31 568	17 562	10 267	8 023
Talajterhelés	3 336	4 028	7 768	9 252
Gépjárműadó (100%)	25 776	22 932	22 708	25 889
Összesen:	143 056	84 732	80 943	90 812

A táblázatban szereplő adatok összehasonlítása nem teljesen releváns, mivel ebben az évben a félévi adatok állnak rendelkezésre, de látható, hogy a hátralék összege összességében folyamatosan csökken.

Az idei évben tulajdonképpen az elmúlt év végén indított behajtások fejeződtek be. Tényleges végrehajtási cselekmény nem indult, mivel az ASP rendszerre történő átállás és az azt követő megnövekedett adminisztrációs feladatok miatt nem volt rá kapacitás. A talajterhelési díj hátralék emelkedését a kibocsátók felhívása és az elévülési időn belül, de visszamenőleg történt előírás okozta. A kommunális adó esetében is azonos a helyzet abból a szempontból, hogy adóalanyok felkutatása után visszamenőleg kerül a fizetési kötelezettség megállapításra.

Cél az elindult tendencia folytatása és a kintlévőségek évről évre történő csökkentése.

ADÓFELDERÍTÉS

Figyelmet fordítunk arra, hogy az adózói kör minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében a rendelkezésre álló munkaerő kapacitás függvényében ellenőrzéseket folytatunk. A munka során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, az ügyfél információs rendszert.

Lekértük az idén is a Földhivatali nyilvántartást melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait van lehetőségünk azonosítani. Ez általában a tavasz folyamán szokott elindulni, de ebben az évben a már említett munkatorlódás miatt ez is a második félévre maradt. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyok esetében hatósági megállapítással, ha indokolt visszamenőleg írjuk elő az adót.

Köszönettel veszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy adóbevételeink emelkedhessenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett beszámolót vitassa meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Törökszentmiklós, 2018. július 19.



Dr. Libor Imre
jegyző

.../2018. (VII. ...) K.t.

H a t á r o z a t:

A 2018. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a helyi adók alakulásáról szóló beszámolót megismerte és azt elfogadja.
2. Kinyilvánítja azon szándékát, hogy az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell.

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Libor Imre jegyző

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Libor Imre jegyző
3. Belső ellenőr
4. Hatósági osztály
5. Irattár