



3.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERE
ELŐTERJESZTÉS

 A Képviselő-testület 2017. október 26. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	2-207/2017. F-1
Tárgy:	a Törökszentmiklós Városi Mezei Őrszolgálat létrehozásáról, működéséről és a mezőéri járulékról szóló önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztés jellege:	Rendelettervezet
Döntéshozatal:	minősített többség
Melléklet:	1 db rendeletervezet 1 db hatásvizsgálati lap
Készítette:	dr. Pócs Gabriella jogi referens
Véleményezésre megküldve:	Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2017. október 18.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Törökszentmiklós Városi Önkormányzat a Törökszentmiklós Városi Mezei Őrszolgálat létrehozásáról és a mezőőri járulékról szóló 16/1998. (VIII. 27.) önkormányzati rendelete felülvizsgálatra került és annak hatályon kívül helyezését és új rendelet megalkotását javaslom.

A jelenleg hatályos rendelet megalkotására felhatalmazást adó jogszabály a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 2014. október 12-én hatályát veszette.

Jelen tárgykörben önkormányzati rendelet megalkotására Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdése adja meg a felhatalmazást, amely kimondja, hogy *„Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.”*

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. § (1) bekezdése alapján *„A települési (községi, városi, megyei jogú városi, fővárosi kerületi, fővárosi) önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.”*

A Törökszentmiklós város közigazgatási területén található termőföldek őrzése és védelme évek óta megoldandó feladatként jelentkezik településünkön. Az 1998. évi megalakulása óta a mezőőri szolgálat fenntartása lakossági igényeken alapul, mely igényt alátámasztja a településen mezőgazdaságból élő lakosság aránya, a külterületi ingatlanokon előforduló illegális hulladék elhelyezés, a fa- és terménylopások, a művelési ágak megfelelő földhasználat valamint a gyommentesítési kötelezettség ellenőrzése.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdése kimondja, hogy *„Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.”*

A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet 2. § (1) bekezdése alapján *„Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek - személyi és dologi kiadások - 50%-ának, de legfeljebb kilencvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.”*

A Törökszentmiklós Városi Mezei Őrszolgálat létrehozásáról, működéséről és a mezőőri járulékról szóló önkormányzati rendelettervezet 6. §-ába foglalt művelési áganként és hektáronként meghatározott összegű mezőőri járulék fedezetet nyújt a mezei őrszolgálat fenntartási- és működési költségeire, ugyanakkor nem jelent aránytalan anyagi terhet a mezőgazdasági területek földhasználói és tulajdonosai számára.

A fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (3) bekezdése szerint *„Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.”*

A rendelettervezet a tárgykört szabályozó jelenleg hatályos rendelethez képest változott abban, hogy a nem vagy nem határidőben megfizetett mezőőri járulék után késedelmi pótlék fizetéséről rendelkezik, amelynek mértéke minden késedelemmel érintett naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. A mezőőri járulékot a korábbiaktól eltérően a kötelezettek tárgyév április hó 30. napjáig kell megfizetnie.

A mezőőri járulék fizetési kötelezettség megállapítása a kötelezett földhasználatra vonatkozó nyilatkozata és az ingatlan-nyilvántartás adatai alapján történik. A mezőőri járulék kivetését, illetve annak mértékét befolyásoló adatok változását az ezt igazoló okirat bemutatása mellett köteles a kötelezett bejelenteni a Törökszentmiklói Polgármesteri Hivatal [továbbiakban: Hivatal] részére, legkésőbb a tárgyév január 31. napjáig.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelettervezet 1. §-a a rendelet hatályát mondja ki.

A rendelettervezet 2. §-a értelmező rendelkezést tartalmaz.

A rendelettervezet 3. §-a határozza meg a rendelet célját és a mezei őrszolgálat általános jellemzőit.

A rendelettervezet 4., 5. és 6. §-ai a mezőőri járulékról és annak mértékéről rendelkeznek.

A rendelettervezet 7. §-a tartalmazza a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal nyilvántartási kötelezettségét, továbbá a mezőöri járulék túlfizetésére vonatkozó rendelkezést.

A rendelettervezet 8. §-a rendelkezik a mezőöri járulék megfizetése alóli mentességről.

A rendelettervezet 9. és 10. §-ai a záró rendelkezéseket tartalmazzák.

III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ugyanezen törvény 17. § (2) bekezdése szerint, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Fentiek alapján a tervezett jogszabály várható következményei

I. **A rendeletalkotás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

A mezei őrszolgálat településünkön való működése elősegíti a mezőgazdaságból élő lakosság tulajdonában, használatában álló földterületeken a zavartalan mezőgazdasági tevékenység folytatását, a tulajdon elleni jogsértések csökkentését, a rongálások visszaszorítását. A rendeletben a hektár és művelési ág szerint meghatározott összegű mezőöri járulék nem ró aránytalan anyagi terhet a termőföldek tulajdonosaira, használóira. A rendelettel szabályozott mezőöri járulékfizetési kötelezettség és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulás biztosítja a mezei őrszolgálat fenntartási- és működési költségeit, ezért a költségvetésre nincs jelentős hatással a mezei őrszolgálat fenntartása.

II. **Környezeti következményei:**

A mezei őrszolgálat jelenlétével csökken a külterületi ingatlanokon történő illegális hulladék elhelyezés, továbbá csökkenthetőek más környezetszennyezéssel összefüggő jogsértések.

III. Egészségi következményei:

A helyi szabályozó rendelkezéseinek nincs egészségügyi hatása.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletben foglaltak a Hivatal adminisztratív terheit a korábbiakhoz képest nem befolyásolják. A mezőöri járulék megfizetését nyilvántartó szoftver adatállományának aktualizálásával és a szoftver frissítésével, - amely tartalmazza a tárgyi rendeletnek megfelelő járulékszámítási módszert, továbbá egy járulékkivető határozat sablont - a Hivatal adminisztratív terhei csökkennek.

V. Megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeleti szabályozás és a mezei őrszolgálat fenntartásának hiányában a fentebb részletezett lakossági igény kielégítése a település közigazgatási területén található termőföldek őrzésére és védelmére vonatkozóan nem biztosított. A mezőöri járulék fizetésére vonatkozó kötelezetti kör meghatározása, a teljesítés módja és mértéke, továbbá a nem vagy nem határidőben teljesítés esetén alkalmazandó szankciók rendeleti szabályozása elengedhetetlen a működtetés forrásainak biztosítása érdekében.

VI. Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi-, szervezeti-, tárgyi- és pénzügyi feltételek adottak.

Tisztelt Képviselő-testület!

A biztonság megteremtése és növelése kiemelt figyelmet érdemel. Kérem, döntésükkel szíveskedjenek támogatni a betervezett rendelettervezetet.

Törökszentmiklós, 2017. október 18.



Markót Imre

polgármester

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat ... számú rendelete a Törökszentmiklós Városi Mezei Őrszolgálat létrehozásáról, működéséről és a mezőőri járulékról

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16. § (1) bekezdésében és 19. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva - figyelemmel a mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról szóló 29/1998. (IV. 30.) FM. rendeletben foglaltakra – a következőket rendeli el:

1. A rendelet hatálya

1. §

(1) E rendelet területi hatálya Törökszentmiklós Város közigazgatási területén elhelyezkedő termőföldekre a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel terjed ki.

(2) Nem terjed ki a rendelet területi hatálya a védett természeti területre és értékre.

(3) A rendelet személyi hatálya kiterjed az (1) bekezdés szerinti termőföld tulajdonosára, illetve a termőföldet használó természetes személyre és jogi személyre.

2. Értelmező rendelkezés

2. §

E rendelet alkalmazásában:

1. Termőföld: az a földrészlet, amely Törökszentmiklós Város közigazgatási területén fekszik és az ingatlan-nyilvántartás szerint művelési ága szántó, rét legelő, szőlő, kert, gyümölcsös, nádas.

3. A mezei őrszolgálat

3. §

(1) Törökszentmiklós Városi Önkormányzat a település közigazgatási területén elhelyezkedő termőföldek őrzésére és védelmére mezei őrszolgálatot létesít.

(2) A mezei őrszolgálat a Törökszentmiklói Polgármesteri Hivatal [továbbiakban: Hivatal] szervezetéhez tartozik, a mezőőrök munkáltatója Törökszentmiklós Városi Önkormányzat.

(3) A mezei őrszolgálat az e rendelet 1. számú melléklete szerinti körzetekben működik. A mezőőri feladatokat körzetenként legalább egy mezőőr látja el.

(4) A mezei őrszolgálat működési területe e rendelet területi hatálya alá tartozó termőföldek.

(5) A mezőőrök feladatait, intézkedéseit, a kényszerítő eszközök alkalmazását külön jogszabályok határozzák meg.

4. A mezőőri járulék

4. §

(1) A mezőőri járulékfizetési kötelezettség azt a földhasználót, ennek hiányában azt a tulajdonost [továbbiakban együtt: kötelezett] terheli, akinek a termőföld a tárgyév január hó 1. napján használatában vagy tulajdonában van.

(2) A mezőőri járulék fizetési kötelezettség megállapítása a kötelezett 2. számú melléklet szerinti földhasználatra vonatkozó nyilatkozata vagy az ingatlan-nyilvántartás adatai alapján történik.

(3) A nyilatkozatnak tartalmaznia kell:

a) a kötelezett nevét, születési nevét, születésének helyét és idejét, lakcímét,

b) a kötelezett által használt vagy tulajdonában álló termőföld helyrajzi számát, nagyságát, művelési ágát,

c) a használat jogcímének megjelölését (saját tulajdon vagy egyéb).

(4) A fizetendő mezőőri járulék megfizetésének kötelezettségét és mértékét hatósági határozattal a jegyző állapítja meg.

(5) A mezőőri járulékot a kötelezettnek tárgyév április hó 30. napjáig kell megfizetnie a Törökszentmiklós Városi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára.

(6) A nem határidőben megfizetett mezőőri járulék után késedelmi pótlékot kell fizetni. A késedelmi pótlék mértéke minden késedelemmel érintett naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. A késedelmi pótlék után késedelmi pótlékot felszámítani nem lehet.

(7) Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül.

(8) A mezőőri járulékfizetési kötelezettség annak az évnek az utolsó napján szűnik meg, amikor a termőföld használójának, illetőleg tulajdonosnak a termőföldekre vonatkozó használati joga, illetve tulajdonjoga megszűnik.

5. §

(1) A mezőőri járulék kivetését, illetve annak mértékét befolyásoló adatok változását – különösen a termőföld használati vagy tulajdonjogában történt változást, a módosult termértéket, a megváltozott művelési ágat – az ezt igazoló okirat bemutatása mellett 15 napon belül, de legkésőbb a tárgyév január 31. napjáig köteles bejelenteni a Hivatal részére.

(2) Amennyiben a kötelezett a művelési ágtól eltérően használja a földterületet, a tulajdonosnak az illetékességgel rendelkező földhivatalnál kérelmeznie kell a művelési ág megváltoztatása iránti eljárás lefolytatását.

6. §

(1) A mezőőri járulék mértéke:

a) szántó, gyümölcsös, szőlő művelési ágú termőföld esetén: 1000Ft/ha/év,

b) kert művelési ágú termőföld esetén: 1500 Ft/ha/év,

c) rét, legelő, nádas művelési ágú termőföld esetén: 400Ft/ha/év.

(2) A mezőőri járulékot a kötelezett valamennyi földrészletének művelési áganként összevont területe négyzetméter pontosságú termértéke és az (1) bekezdésben foglalt művelési ágankénti éves díjtétel szorzata alapján kell kivetni.

(3) A (2) bekezdés alkalmazása során a közös tulajdonban lévő termőföld esetén a tulajdonostárs tulajdoni hányadára jutó területmértéket kell figyelembe venni.

(4) Ha a kötelezett mezőőri járulék címén a rendeletben előírtnál nagyobb összeget fizetett be, a Hivatal a különbözetről értesíti. A különbözetet vissza kell fizetni a kötelezett részére, ha az a 100 Ft-ot eléri vagy meghaladja és a kötelezett azt 30 napon belül kéri, egyebekben a különbözetet a korábbi évek ugyanazon jogcímű hátraléka erejéig a kötelezett javára jóvá kell írni vagy hátralék hiányában a következő évi járulékba be kell számítani.

(5) A különbözet összegének nagyságától függetlenül a különbözet a kötelezettnek visszatérítésre kerül, ha a tárgyévot követő évben nem köteles mezőőri járulékot fizetni és mezőőri járulék jogcímen hátraléka nincs nyilvántartva.

7. §

(1) A kötelezettek, továbbá a befizetési kötelezettségek teljesítésének nyilvántartását a Hivatal vezeti.

(2) A Hivatal nyilvántartja a mezei őrszolgálat működési területén nyilvántartott termőföldek

a) helyrajzi számát,

- b) nagyságát (m²),
- c) művelési ágát,
- d) tulajdonos(ai) nevét,
- e) tulajdonos(ai) címét,
- f) jogszerű használó(i) nevét,
- g) jogszerű használó(i) címét,
- h) jogszerű használatának jogcímét.

5. Mentesség a mezőőri járulék megfizetése alól

8. §

(1) Mentés a mezőőri járulék megfizetése alól

a) az a kötelezett, akinek használatában, tulajdonában lévő valamennyi termőföld után az adott tárgyévre fizetendő mezőőri járulék nem éri el az 1000 Ft összeget,

b) Törökszentmiklós Városi Önkormányzat.

6. Záró rendelkezések

9. §

(1) E rendelet 2017. december 1. napján lép hatályba és ezzel egyidejűleg hatályát veszti a Törökszentmiklós Város Mezei Őrszolgálat létrehozásáról és a mezőőri járulékról szóló 16/1998. (VIII.27.) önkormányzati rendelet.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépését követően kell alkalmazni.

Markót Imre
polgármester

Dr. Libor Imre
jegyző

Mellékletek

1. számú melléklet

Törökszentmiklós Város Mezei Őrszolgálat által őrzött terület felosztása

Északon természetes határvonal a Tisza folyó (egyben a város közigazgatási határa is). Nyugati oldalon Tiszapüspöki település közigazgatási határa. Délen a Balapuszta rész felső határánál húzódó Csányi dűlő - a képzeletbeli határvonal Surjány felé haladva keresztezi az Óbalára vezető műutat és húzódik Surjány település alatt a Pityóka dűlőig, ami a szektor keleti határa - vissza Észak felé a Tisza folyóig.

Nyugati határvonal Tiszapüspöki település közigazgatási határa egészen Törökszentmiklós alatt húzódó volt 4-es műútig - tovább haladva a város felé a belterület határa - ezt a határvonalat követve Keletre egészen Surjány településig a Pityóka dűlő, Északon az 1-es szektor határvonala, a balapusztai rész magasságáig.

Északon a Felső-tanya zártkertnél húzódó volt 4-es főút - Nyugaton a város közigazgatási határa, majd Dél felé haladva Tiszatenyő község közigazgatási határa - Délen a Határ dűlőn át a Földvárhalom I. dűlőn át vissza a város belterületi határáig.

Északon a város belterületi határa - Nyugati szélén szomszédos a 3-as szektorral, ezért a Földvárhalom I. dűlő, Határ dűlőn át a közigazgatási határ - Délen Kétpóval közös közigazgatási határ (Szenttamás puszta), 46-os főútvonal mentén vissza a város belterületi határáig.

Északon a város belterületi határa, majd Nyugati oldalon a 46-os főút mellett Dél felé haladva Kuncsorba közigazgatási határa, azt követve Észak felé a Nagy Bartahalom dűlőig, ott követve a dűlőt vissza a város belterületi határáig.

Északon a 4-es főközlekedési út, Nyugaton a város belterületi határvonala, Délen szomszédos az 5-ös szektorral (Nagy Bartahalom dűlő vonala), Keleten Örményes település közigazgatási határa, Fegyvernek felé haladva a 4-es főútig.

Északon a Szakállasi Holt-Tisza - Nyugati határa az 1-es és 2-es szektorokkal szomszédos, határvonala a Pityóka dűlő - Délen a 4-es főközlekedési út, Nyugaton Fegyvernek település közigazgatási határa.

2. számú melléklet

Nyilatkozat a mezőri járulék megállapításához / változás bejelentéséhez¹

(a megfelelő rész aláhúzendó)

1. A termőföld:

Helyrajzi száma:	Területének nagysága:
Művelési ága:	

2. A tulajdonos adatai:

Természetes személy	Jogi személy
Neve:	Neve:
Születési neve:	Székhelye:
Anyja neve:	Nyilvántartási száma:
Születési helye:	Törvényes képviselője:
Születési ideje:	

3. Tulajdoni hányad: _____**4. A jogszerű földhasználó(k) adatai:**

Természetes személy	Jogi személy
Neve:	Neve:
Születési neve:	Székhelye:
Anyja neve:	Nyilvántartási száma:
Születési helye:	Törvényes képviselője:
Születési ideje:	

5. A jogszerű használat jogcíme:

6. Alulírott _____ földtulajdonos kijelentem,
 hogy az 1. pontban megjelölt termőföldet

¹ Minden külön helyrajzi számon nyilvántartott termőföld után külön-külön kitöltendő.

- a nyilvántartott művelési ágnak megfelelően használom.
- a nyilvántartott művelési ágtól eltérően² _____ ként használom.
- földhasználatra vonatkozó megállapodás alapján a 4. pontban megjelölt személy használja.

(a megfelelő rész aláhúzendó)

Egyéb megjegyzés:

Tudomásul veszem, hogy a tulajdonomban/használatomban lévő földterület után mezőőri járulék fizetendő. Kijelentem, hogy a fent közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

Törökszentmiklós, _____ év _____ hónap _____ nap

nyilatkozó aláírása

7. Amennyiben adatváltozás bejelentése történik³, a változás időpontja:

_____ év _____ hónap _____ nap

(A változás időpontja a tulajdonos és a termőföld nagyság változása esetén a földhivatali bejegyző határozat kelte, használó, vagy a használat jogcímének változása esetén a jogviszony létrejöttének napja.)

Törökszentmiklós, _____ év _____ hónap _____ nap

nyilatkozó aláírása

² Amennyiben a kötelezett a művelési ágtól eltérően használja a földterületet, akkor az illetékes földhivatalnál a tulajdonosnak kérelmeznie kell a művelési ág megváltoztatása iránti eljárás lefolytatását.

³ A változásnak megfelelően az 1.-6. pont a megváltozott adatok szerint kitöltendő.