



8.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERE
ELŐTERJESZTÉS

 A Képviselő-testület 2017. szeptember 27. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	2-185/2017-F-1
Tárgy:	az üzletek éjszakai nyitva tartásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet
Döntéshozatal:	minősített többség
Melléklet:	1 db rendelettervezet 1 db hatásvizsgálati lap
Készítette:	dr. Monoki Bernadett aljegyző
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2017. szeptember 19.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Kertv.) szerint a kereskedő maga határozza meg üzlete nyitvatartási idejét, így a vendéglátó üzletek működési idejére vonatkozóan csupán bejelentési kötelezettség terheli a kereskedőt a jegyző felé.

A jelenleg hatályos jogszabályi környezetben a nyitvatartási idő szabályozása a Kertv. 6. § (1) és (2) bekezdése alapján a következők szerint alakul:

„6. § (1) Az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.

(2) A kereskedő köteles

a) az üzlet nyitvatartási idejét az üzlet létesítésére vonatkozó bejelentésben vagy a működési engedély iránti kérelemben, illetve az abban bekövetkező változást az azt megelőző nyolc napon belül a kereskedelmi hatóságnak bejelenteni;

b) az üzlet nyitvatartási idejéről és az abban bekövetkező változásokról a vásárlókat tájékoztatni.”

A Kertv. a lakossági panaszok orvoslására lehetőséget ad, ugyanis a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból - a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéséhez való jogának biztosítása érdekében – külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén egyedi hatósági ügyben korlátozhatja az üzletek éjszakai (22-06 óra közötti) nyitvatartási idejét.

Ezen bizonyítási eljárások során kizárólag a tényállás alapos tisztázását – különösen a vendéglátó üzlet éjszakai üzemelési ideje alatt foganatosított helyszíni szemléket, az éjszakai ellenőrzéseket, zajmérést, illetve a rendőrség bevonását követően – állapítható meg a zavaró zajhatás és korlátozható a kereskedelmi hatóság által az üzletek éjszakai nyitva tartása.

Az egyedi hatósági eljárás eredményeként előírt korlátozás kizárólag az adott ügyben, az adott üzemeltetőre vonatkozik, nem pedig az eljárás alá vont üzletre. Amennyiben változik az üzemeltető személye, úgy az új üzemeltetővel szemben a korábbi üzemeltetőt kötelező, az üzlet éjszakai nyitva tartására vonatkozó hatósági rendelkezések nem érvényesíthetők.

Magyarország Alaptörvénye XXI. cikkében deklarálja az egészséges környezethez való jogot.

Az Alkotmánybíróság megállapította, hogy az állam nem élvez szabadságot abban, hogy a környezet állapotát romlani engedje, vagy a romlás kockázatát megengedje. Következésképpen nem engedhető meg, hogy a környezetvédelemhez való jog érvényesülése társadalmi, gazdasági folyamatok, körülmények függvényében mennyiségileg vagy minőségileg változzon.

Az Alkotmánybíróság több határozatában szintén kifejtett álláspontja szerint a vállalkozás joga a foglalkozás szabad megválasztásához való alkotmányos alapjog egyik aspektusa. Azaz a vállalkozás joga mindenki számára biztosított olyan alapjog, amely lehetővé teszi az üzleti tevékenység kifejtését. Az Alkotmánybíróság következetes gyakorlata szerint a vállalkozás joga nem abszolutizálható és nem korlátozhatatlan, a jogszabályok a vállalkozások működésével összefüggésben alanyi, tárgybeli és módbeli korlátokat állíthatnak fel. A jogalkotó, bár élhet az alapjog korlátozásának eszközével, a korlátozás alkotmányossága megítélésénél figyelembe kell vennie a szükségességi arányossági tesztet és azt az alapvető követelményt, hogy az állam a vállalkozóvá válást nem teheti lehetetlenné, azaz az alapjog lényeges tartalmát nem korlátozhatja.

A tevékenység gyakorlásához azonban az állam számos feltételt előírhat, azt meghatározott jogi megfontolások, szempontok alapján korlátozhatja. Így például a nyitvatartási idő meghatározásával e feltételek, korlátozások megtartását közhatalmi eszközökkel ellenőrizheti, megsértésüket szankcionálhatja.

A vállalkozáshoz való jog és az egészséges környezethez való jog ütközésének kérdésével több határozatában is foglalkozott az Alkotmánybíróság, s megállapította, hogy a vállalkozáshoz való jog korlátozása akkor alkotmányos, ha a lényeges tartalmat nem korlátozza és az egészséges környezethez való jog és a környezetvédelmi célkitűzések megvalósítása érdekében történik. A környezet védelme érdekében történő intézkedések, amennyiben nem gátolják teljesen a vállalkozási tevékenységet, alkotmányosak.

Jelen rendelettervezet megalkotásának legfőbb indoka, hogy az idei évben több ízben is érkezett panasz a város lakosaitól, illetve a Törökszentmiklósi Rendőrkapitányságtól, mely jelzésekben kifogásolják a városunkban működő vendéglátó üzletek éjszakai üzemelését, az üzletek előtt tartózkodó, illetve érkező és távozó vendégek közterületen tanúsított, elsősorban zajkeltő és szemetelő magatartását, de a nyitvatartási idő túllépéséről is szól panasz.

A vendéglátó üzletek környezetében tapasztalható éjszakai hangoskodásra, az üzletekből kiszűrődő hangos zenére, szemetelésre vonatkozó panaszok hatékony kezelésére jelen jogszabályi környezet, az üzletek éjszakai nyitva tartásának önkormányzati rendeletben való szabályozása nélkül nem ad megoldást.

A Kertv. 6. § (4) bekezdés a) pontja az alábbiak szerint szabályoz:

„6. § (4) A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja

a) az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét”

A helyi sajátosságokat figyelembe véve, a Kertv. 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján tapasztalhatjuk, hogy több helyi önkormányzat alkotta meg rendeletét, mely rendeletével a vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartását korlátozta.

Fenti jogszabályhely szerint:

„12. § (5) Felhatalmazást kap a települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat közgyűlése, hogy az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét, a felügyeleti díjra vonatkozó részletszabályokat, a befolyt összeg felhasználásáról szóló elszámolás módját, valamint a 2. § 31. pontjában foglaltak ellenőrzését rendeletben szabályozza.”

A Kertv.-ben adott felhatalmazás széleskörű önállóságot biztosít az önkormányzatoknak a szabályozás terén, azonban vannak szabályozási korlátok is. A mérlegelési jogkör gyakorlása során tekintettel kell lenni arra, hogy a korlátozást a helyi sajátosságok vizsgálata eredményeként lehet bevezetni.

Településünkön panaszok a város bármely részén működő vendéglátó üzletek tekintetében jelentkeztek, így célszerű a megalkotni kívánt rendeletet Törökszentmiklós egész közigazgatási területére vonatkoztatni.

A rendelettervezet szerint a vendéglátó üzletek nem tarthatnak nyitva 22.00 és 6.00 óra között.

Azonban az üzleteknek lehetőségük lesz eltérő nyitva tartást kérni, amely annak kedvező elbírálása esetén három hónapig érvényes lesz. Amennyiben ezen idő alatt az üzletre panasz nem érkezik vagy panasz esetén annak kivizsgálása nem tár fel szabálytalanságot, úgy ezen eltérő nyitva tartási idő meghosszabbítható.

Természetesen, amennyiben egy eltérő nyitva tartással üzemelő üzletre érkezett panasz tekintetében bebizonyosodik, hogy a panasz helytálló, úgy az eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedély visszavonásra kerül és ettől az időponttól számított három hónapon keresztül nem kaphat újabb eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt.

A fent ismertetett engedélyt állandó engedélynek is tekinthetjük. Ettől eltér az eseti engedély, amikor az üzemeltető csak egy bizonyos esemény tekintetében kér eltérő nyitva tartást (pl.: lakodalom, különböző családi események).

Az éjszakai nyitvatartási tilalom alól kivételt képezne továbbá a december 31-ről január 1-jére virradó éjszakai rendezvény, illetve a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló jogszabály hatálya alá tartozó, rendezvénytartási engedéllyel rendelkező alkalmi és rendszeres rendezvényekre.

A rendelet hatálybalépésének időpontjaként 2017. december 1. napját javasoljuk meghatározni, mert szándékunkban áll a településen működő vendéglátó helyek üzemeltetőit értesíteni a rendeletről, hogy minél inkább fel tudjanak készülni annak maradéktalan végrehajtására. A rendelet szabályait a már működő vendéglátó üzletekre vonatkozóan is alkalmazni kell.

Úgy véljük, hogy mind az Alaptörvényben biztosított alapjognak való megfelelés, mind pedig városunkban élő lakosság egészséges környezete érdekében szükségessé vált ezen tárgyú helyi rendeletünk megalkotása.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelettervezet 1. §-a határozza meg a rendelet célját.

A rendelettervezet 2. §-a a rendelet hatályát mondja ki.

A rendelettervezet 3. §-a szól az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről.

A rendelettervezet 4. §-a arról rendelkezik, hogy új üzlet nyitása, vagy üzemeltető-váltás esetén milyen rendelkezéseket kell alkalmazni.

A rendelettervezet 5. §-a tartalmazza az eljárási szabályokat.

A rendelettervezet 6. §-a értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

A rendelettervezet 7. §-a a záró rendelkezéseket tartalmazza.

III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ugyanezen törvény 17. § (2) bekezdése szerint, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Fentiek alapján a tervezett jogszabály várható következményei

- I. **A rendeletalkotás társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:** A rendelettervezet az éjszakai nyitva tartás feltételekhez kötött engedélyezésével biztosítja a helyi lakosok zavartalan mindennapjait, ez társadalmi szempontból mindenképpen pozitív hatást válthat ki. A lakosság tekintetében gazdasági hatása nincs, a vendéglátó helyek között egyenlő versenyhelyzetet biztosít. A költségvetésre nincs hatása, azt sem pozitívan, sem negatívan nem befolyásolja.
- II. **környezeti következményei:** A lakosság érezhető zajterhelései csökkennek.
- III. **egészségi következményei:** nincs egészségügyi hatása

- IV. **adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** a rendelet megalkotásával a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal adminisztratív terhei nem változnak
- V. **megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** A rendeleti szabályozás hiányában egyedi hatósági ügyként lehet eljárni a lakosság nyugalma zavaró zajhatások miatt, azonban a jegyző előzetes feltételek nélkül csak utólag tud a jogszabályok biztosította lehetőségekkel élni. A jogalkotás elmaradása nem okoz jogsértést, azonban az átláthatóbb, egységesebb jogalkalmazás miatt szükséges a megalkotása.
- VI. **alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** Adottak, pénzügyi többletterhelést nem jelent.

Törökszentmiklós, 2017. szeptember 18.



Markót Imre
polgármester

**TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ TESTÜLETÉNEK
_____/2017. (____)
ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE**

az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, valamint a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében és 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 23. § (5) bekezdés 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

A rendelet célja

1. §

- (1) A rendelet célja az üzletek éjszakai (22.00 óra és 6.00 óra közötti) nyitva tartásának szabályozásával a lakosság egészséges életkörülményeinek, pihenéshez, éjszakai nyugalomhoz való jogának biztosítása.

A rendelet hatálya

2. §

- (1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel kiterjed Törökszentmiklós város közigazgatási területén vendéglátó üzletet üzemeltető természetes személyekre, jogi személyekre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre.
- (2) A rendelet hatálya nem terjed ki:
- a) a vendéglátó üzletek tárgyév december 31. napján 22.00 órától a tárgyévet követő január 1. napján 6.00 óráig megrendezett eseményekre
 - b) a zenés, táncos rendezvények működésének biztonságosabbá tételéről szóló jogszabály hatálya alá tartozó, rendezvénytartási engedéllyel rendelkező alkalmi és rendszeres rendezvényekre.

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendje

3. §

- (1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek 22.00 és 6.00 óra között nem tarthatnak nyitva.
- (2) A jegyző a nyitva tartást engedélyezheti a fentiekől eltérően is az üzemeltető kérelmére, mely engedély legfeljebb az engedélyező határozat jogerőre emelkedésétől számított három hónapig érvényes. Ezt követően az engedély meghosszabbítása iránt nyújtható be kérelem.
- (3) A (2) bekezdés szerinti kérelemnek tartalmaznia kell:
- a) az üzemeltető nevét, székhelyének címét,
 - b) az üzlet címét, elnevezését,
 - c) a kapcsolattartó nevét, elérhetőségét
 - d) a kérelmezett nyitvatartási idő megjelölését.
- (4) A (2) bekezdés szerinti kérelemhez mellékletként csatolni kell:

- a) az üzlettel rendelkezni jogosult hozzájárulását, amennyiben nem az üzemeltető a tulajdonos,
 - b) amennyiben nem az üzemeltető jár el, úgy közokiratba vagy teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt meghatalmazást.
- (5) Az engedélyt vissza kell vonni, illetve nem hosszabbítható meg újabb három hónapra, ha
- a) az üzlettel szemben több lakossági panasz érkezik, és a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés során a panasz megalapozottnak tekinthető, vagy
 - b) a hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak ezt indokolják.
- (6) Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított három hónapig az üzlet nem kaphat eltérő nyitva tartásra vonatkozó engedélyt.
- (7) A (2) bekezdésben foglalt engedélytől eltérően az üzlet üzemeltetője alkalmi rendezvény idejére is kérhet engedélyt. Ezen kérelem elbírálására a (2) bekezdésben szabályozottak szerint kell eljárni, azzal, hogy az alkalmi rendezvény tartására vonatkozó kérelmet a rendezvény időpontját megelőző legalább nyolc nappal korábban be kell nyújtani a jegyzőhöz.
- (8) A (7) bekezdés szerinti kérelemnek tartalmazni kell:
- a) az üzemeltető nevét, székhelyének címét,
 - b) az üzlet nevét, címét,
 - c) a kapcsolattartó nevét, elérhetőségét,
 - d) a rendezvény időpontját, időtartamát,
 - e) a rendezvény jellegét.
- (9) A (7) bekezdés szerinti kérelemhez mellékként csatolni kell:
- a) az üzlettel rendelkezni jogosult hozzájárulását, amennyiben nem az üzemeltető a tulajdonos,
 - b) amennyiben nem az üzemeltető jár el, úgy közokiratba vagy teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt meghatalmazást.

Új üzlet nyitása, üzemeltető-váltás

4. §

- (1) Új, vendéglátást folytató üzlet nyitása esetében a 3. § (1) bekezdés az irányadó.
- (2) Az új, vendéglátást folytató üzlet tevékenységének megkezdését követő 3 hónapon belül kizárólag alkalmi rendezvény idejére adható ki eltérő nyitvatartási engedély.
- (3) Amennyiben az új, vendéglátást folytató üzlettel kapcsolatban 3 hónapon belül panaszt nem tesznek vagy panasz beérkezése esetén megállapítható, hogy az nem helyálló, úgy részére eltérő nyitva tartás engedélyezhető a 3. § (2) bekezdés szerint.
- (4) Üzemeltető-váltás esetén az új üzemeltetőnek a 3. § (2) bekezdés szerinti engedélyt újra kérelmeznie kell.

Eljárási szabályok

5. §

- (1) A 3. § (2) és (7) bekezdései szerinti eljárásra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

- (2) E rendelet rendelkezéseit jogszabály eltérő szabályozásának hiányában kell alkalmazni.

Értelmező rendelkezések

6. §

E rendelet alkalmazásában:

- a) éjszakai nyitva tartás: az üzlet 22.00 és 6.00 óra közötti nyitva tartása
- b) alkalmi rendezvény: az a rendezvény, amit az üzemeltető a heti, bejelentett nyitvatartási idején túl, nem heti rendszerességgel kíván megtartani.
- c) panasz: a vendéglátást folytató üzlet működésével kapcsolatban felmerülő bármilyen kérelem, reklamáció.
- d) vendéglátó üzlet: olyan üzlet, amelyben az üzemeltető a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 2. § 30. pontja szerinti szolgáltató tevékenységet végzi.

Záró rendelkezések

7. §

- (1) Ezen rendelet **2017. december 1. napján** lép hatályba.
- (2) Ezen rendelet rendelkezéseit alkalmazni kell a hatályba lépéskor már működő vendéglátó üzletekre is.

Törökszentmiklós, 2017. szeptember 27.

Markót Imre
polgármester

Dr. Libor Imre
jegyző