



6.

**TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE**

**ELŐTERJESZTÉS**

A Képviselő-testület 2017. július 27. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Libor Imre jegyző
Iktatószám:	2-164/2017-F-1.
Tárgy:	<b>Beszámoló a 2017. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról</b>
Előterjesztés jellege:	Beszámoló,
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit adóügyi főmunkatárs
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület <b>Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága</b> részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2017. július 19.

## B E S Z Á M O L Ó

### Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2017. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adó felderítési munkáról

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselőtestülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha az önkormányzat megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, önálló gazdálkodásának feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

2017. év I. félévében változatlanok maradtak az elmúlt években bevezetett helyi adók. Nem változtak az adó mértékek és megmaradtak az önkormányzat rendeleteiben biztosított kedvezmények. A költségvetési előirányzatok kialakításánál a kiinduló pontot a múlt évi tény adatok jelentették. Továbbra is kiemelt cél az adóhátralékok csökkentése, mely tekintetében a múlt években kialakult szoros hátralékkezelést folytatjuk.

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

- 1992. évtől: - Helyi iparüzési adó
- Magánszemélyek kommunális adója
- 2012. évtől: - Építményadó
- 2016. június 1-től – Idegenforgalmi adó

A helyi adók mellett az önkormányzati adóhatóság feladata a gépjárműadó, mint központi adó és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény által nevesített és szabályozott talajterhelési díj beszedése. A talajterhelési díj teljes mértékben az önkormányzat bevétele, mely finanszírozhatja a költségvetésben tervezett szabályozott célokat. A gépjárműadó központi adó, melyből – 2013. évtől 40 % képezi az önkormányzat bevételét.

Bevétel még a termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója is, melynek összege nem számottevő.

Az elsőfokú adóhatóság feladata az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése beszedése, a behajtást kérő részére történő továbbítása. Egyes ügycsoportok esetében a realizált összeg 40%-a a költségvetésünk bevételi oldalán jelenik meg.

A beszámolóban adónemenként ismertetjük az adóbevételek alakulását. Az első félévi bevételek alakulására, felelősséggel nem tekinthetünk úgy, mint a várható adóbevétel 50 %-ára. Az I. féléves bevételekből éves szintű előrejelzés csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével, alakítható ki.

A bevétel realizálásának időbeli hektikusságát okozhatja például, hogy gyakori a magánszemélyek esedékességtől eltérő adófizetése. Az egész éves adót egy összegben kifizetik tavasszal, esetleg fizetési könnyítést, részletfizetést kérnek. Ugyancsak torzít a helyi iparüzési adó is, melynek összege nagyon ritka esetben azonos mind a két félévben, valamint a cégek várható árbevételének függvénye, hogy decemberben keletkezik-e adófeltöltési kötelezettség teljesítéséből bevételünk.

Előre nem számszerűsíthető a behajtásból realizálható bevétel sem. Az elmúlt években megkezdett intenzív végrehajtási, behajtási munka eredményeként a hátralékok jelentősen csökkentek, annak ellenére, hogy elkerülhetetlen újraképződésük. A még fennálló korábbi években keletkezett tartozások behajtási rátájánál egyre alacsonyabb mértékre lehet számítani. A behajtásból elért bevételek esetében a munkakapacitás alakulása miatt a második félév kedvezőtlenebb lehet.

Az adózók tájékoztatását ebben az évben is kiemelten kezeljük. Év elején névre szólóan értesítettük adózóinkat a tárgyévi fizetési kötelezettségeikről. A helyi médiát is bevonva nyújtunk információt a bevallási és adófizetési határidőkről. Minden évben a törvényben meghatározott időszakban – az idén is augusztus hónapban – értesítést küldünk adószámláik egyenlegéről. Az értesítéseket - melyek tartalmazzák a befizetési postai csekket is,- úgy indítjuk, hogy a szeptember 15-én esedékes második félévi határidő előtt az adózókhoz eljussanak.

A költségvetésünkben tervezett bevételek realizálhatósága szempontjából támpontot ad az idei évre történt kivetett adók és az előirányzatok összehasonlítása:

Adónemek:	2017. évi			
	Előirányzat: (ezer Ft)	Kivetés/terhe lés 06.30-ig (ezer Ft)	Beérkezett befiz. 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirá nyzat (%)
Építményadó	62 000	62 605	30 748	49,59
Kommunális	75 000	77 721	42 342	56,45
Iparüzési adó	660 000	623 169	297 254	45,04
Talajterhelés	4 000	10 350	3 448	86,20
Idegenforgalmi adó	2 000	1 745	1 737	86,85
Pótlék, díj, birság	10 000	5 426	1 437	14,37
<b>Helyi adó bev.</b>	<b>813 000</b>	<b>781 016</b>	<b>376 966</b>	<b>46,37</b>
Átengedett adó:	45 000	50 146	27 214	60,47
Gépjárműadó		125365x0,4	68 034x0,4	
<b>Összesen</b>	<b>858 000</b>	<b>831 162</b>	<b>404 180</b>	<b>47,11</b>

Az iparüzési adó esetében a kivetés összege még emelkedni fog az eltérő üzleti éves vállalkozások II. félévi adóelőlegével és a feltöltések összegével. Az építmény és kommunális adó esetében a hatósági adó megállapítással előírásra kerülő adó emelheti a kivetés összegét.

**Adóbevételek, mint közhatalmi bevételek százalékos megoszlása adónemenként:**

Adónemek	(ezer Ft)					
	2015.12.31		2016.12.31.		2017.06.30.	
	bevétel	%	bevétel	%	bevétel	%
Építményadó	62 321	7,92	61 455	7,39	30 748	7,63
Kommunális adó	74 758	9,50	73 590	8,85	42 342	10,51
Iparüzési adó	599 944	76,23	645 294	77,58	297 254	73,81
Gépjárműadó	46 188	5,87	45 846	5,51	27 214	6,76
Termőföld bérb. szárm. jöv. adó	0	0	0	0	0	
Talajterhelési díj	3.786	0,48	4 106	0,49	3 448	0,86
Idegenforgalmi adó			1 465	0,18	1 737	0,43
<b>Összesen</b>	<b>786 997</b>	<b>100,00</b>	<b>831 756</b>	<b>100,00</b>	<b>402 743</b>	<b>100,00</b>

Az adónemek súlya az évek között lényeges különbséget nem mutat. Meghatározó a vállalkozások teljesítményétől függő iparüzési adó bevétel alakulása.

## **1. Helyi iparüzési adó**

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparüzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében naptári naponként 5.000 forint.

A helyi iparüzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így ezen vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az iparüzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk. Adóbevételeinkben jelentős összeget képvisel a nagy közszolgáltatók, országos lefedettségű cégek által fizetett adók.

A legnehezebben tervezhető adóbevétel ez az adónem. Ebben az évben is gyakori eset, hogy a 2016. év kedvezőtlen alakulása miatt adótörlésre került sor, de az adózó nem kérte vissza túlfizetését, hanem későbbi kötelezettségeire fordítja, mely azt jelzi előre, hogy a túlfizetés miatt a II. félévi számlabevételt csökkenteni fogja.

Ennek ellenére arra számítunk, hogy a tervezett bevétel reális, a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővül a számuk.

A 2015. évtől a kisvállalkozások élhetnek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek a fizetendő helyi iparüzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe. Ezen a címen közel 3 millió forintot hagytunk az egyéni és kisvállalkozásoknál.

Az adózók általában élnek azzal a lehetőséggel, hogy megfizetett iparüzési adójuk 1 %-át a városunkban működő civil szervezet részére felajánlják. A felajánlás csökkenti bevételünket, de nagy segítséget jelenthet a szervezetek színvonalas működéséhez.

## **2. Magánszemélyek kommunális adója**

Az adó mértéke 2011. évtől nem változott, 9.800 Ft évente, mely a kivethető összeg alig több mint egyharmada. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye, az adóalany kora, illetve az ingatlan lakatlansága esetében kedvezményrel csökkentett adó kerül megállapításra.

A kivetett adó összege emelkedést mutat, mely a következetes adófelderítés eredménye. 2015. január 1-től törvényi lehetőség van arra, hogy közhiteles nyilvántartás alapján az adóhatóság bevállalás hiányában is kivetheti az adót. Az elmúlt időben, különösen 2016. év második felétől sok esetben éltünk a törvény biztosította lehetőséggel. Az ingatlanok tulajdonjogában beállt változásokról alapesetben csak az ügyfelektől szerez tudomást az adóhatóság. Az elhalt adóalanyok esetében igyekszünk felderíteni az örökösöket és felhívjuk a figyelmüket kötelezettségük teljesítésére. A földhivatali nyilvántartás ez irányú költségmentes igénybevételel minden évben éltünk. Az adóalanyok felderítése jó ütemben halad, folyamatos feladata az adóügyi osztálynak. Az adóbevétel csökkenésére ható tendencia a lakosság „előregedése” illetve a nagy számú lakatlan ingatlan.

A lakatlan ingatlanokra biztosított 50 %-os mértékű adókedvezmény már több milliós nagyságrendű bevétel kiesést jelent az önkormányzat költségvetésében.

## **3. Építményadó**

2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre az építményadó, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli.

2015. évtől változatlanok az adómértékek, akkor bekerült egy magasabb sáv. Az építményadó differenciálása az érintett gazdasági társaságok, vállalkozások teherviselési képességére figyelemmel történt. Az adó bevallás alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra, de ebben az évben még nem volt lehetőségünk ezzel az adónemmel foglalkozni.

#### **4. Talajterhelési díj**

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá.

A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidj és az adott terület területérzékenységi szorzója alapján kerül meghatározásra, mely Törökszentmiklós esetében 1.800 Ft/m<sup>3</sup>. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására az azóta eltelt években többen éltek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévet követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Az ellenőrzési eljárás során nem egy esetben 5 évre visszamenőleg került a díj előírásra. Ez év elején valamennyi a szolgáltató által kibocsátónak minősített lakos felszólításra került térítvevényes megkereséssel, mely hatékonynak minősült. Az elévülés figyelembe vételével benyújtott bevallások feldolgozásának eredménye a megnövekedett kivetési összeg.

Továbbra is mentesül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlan tulajdonosra. A díjtétel megemelkedése óta helyi önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni, ezt a lehetőséget egyre többen igénybe veszik. A bevételek folyamatosan érkeznek.

#### **5. Gépjárműadó**

Az 1991. évi LXXXII. törvény a gépjármű adóról országos szinten ír elő, egységesen alkalmazandó szabályokat. A gépjármű adó központi adó, amit az önkormányzati adóhatóságok szednek be. 2013. évtől a jelenleg hatályos rendelkezések szerint, az önkormányzati adóhatóság adóztatási feladataként beszdedett központi adónak a 40 %-a marad az önkormányzatnál. Az adóztatás a BM Közlekedési Igazgatási és Nyilvántartási Főosztálya adatai alapján történik. A gépjárműadóból származó bevételt a lakosság gépjármű ellátottsága, a gépjárművek kora befolyásolja, mivel a törvény differenciált adómértékeket alkalmaz. A fiatalabb gépjárművek után fizetendő adó a magasabb.

Az önkormányzat az átengedett adóból évente azonos nagyságrendű bevételt realizált az elmúlt évek során. Ebből arra lehet következtetni, hogy az állomány hasonló szinten alakul. 2017. I. félévében 27,2 millió Ft az önkormányzati rész, mely összeg tartalmazza azokat a befizetéseket is, amikor az adózó egy összegben tesz eleget egész éves adókötelezettségének. A Közlekedési Nyilvántartási Osztálytól havi változásjelentéseket kapunk. Az új forgalomba helyezések növelik, a forgalomból kivonások csökkentik az előírt adót.

#### **6. Idegenforgalmi adó**

Az önkormányzat képviselő testületének rendelete alapján 2016. június 1. napjától lépett hatályba a szállásadók idegenforgalmi adóbeszedési kötelezettsége. Az első évben nem tudtuk kellőképpen felmérni a bevételi hatását. Ez évi bevétel eddigi alakulása alapján az előirányzat emelésére lesz lehetőségünk. Az adó beszedésére kötelezettekkel jó együttműködés alakult ki, kötelezettségeiknek rendre eleget tesznek.

**Összességében** adóbevételünk a féléves adatok alapján lényeges eltérést nem mutat a terveinkhez képest. A helyi iparüzési adónál és a pótlék bírság területén, mind a kivetés összege, mind a befolyt bevétel tekintetében jelentős lemaradásunk van az előirányzathoz képest.

A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az adózók árbevételének függvényében december hónapban még feltöltési kötelezettségcímén is várható előírás, melyek teljesítése bevételeinket emelheti. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be, így a kivetés összege azzal is módosulni fog. A pótlékok és bírságok minden jogos esetben előírásra kerülnek. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés. Az esetlegesen kieső bevételt a korábbi évek hátralékaiból igyekszünk realizálni. A munkaerő és idő kapacitás függvényében továbbra is nagy hangsúlyt igyekszünk fordítani a korábbi évek hátralékainak behajtására.

## HÁTRALÉK KEZELÉS

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez összehangolt és kitartó behajtási munkára van szükség. Ez a munka évről-évre szép eredményeket hozott. A meglévő, egyre csökkenő a korábbi évekből származó hátralék állomány azonban már szinte a reménytelen kategóriába tartozik. A behajtás eredményességére azon adózók esetében van reális esély, akik nem több éve felhalmozott hátralékkal rendelkeznek. Bízunk az adózók, a lakosság fizető erejének javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk.

Az adóosztályon mindenki a saját ügyfélkörében szoros behajtási munkát végez. Amennyiben az adózó félévig önként nem fizet, az ügyintéző leterheltsége, kapacitása függvényében hatósági eljárást indít, mely során végrehajtási intézkedések megtételére kerül sor. A végrehajtási munkára kevesebb a munkaerő kapacitás, ezért az elmúlt félévben indított eljárások száma jelentősen csökkent. Leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízást adunk ki a pénzintézetek felé.

### **Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:**

**2014. évben: 82.856 ezer Ft**

**2015. évben: 78.417 ezer Ft**

**2016. évben: 57.447 ezer Ft**

**2017. I. félévében: 28.617 ezer Ft.**

Adónem:	(ezer Ft-ban)			
	2014. évben:	2015. évben:	2016. évben:	2017 I. félév
Építményadó	2.410	2.678	3.644	1.854
Kommunális adó	12.238	8.760	6.418	1.836
Iparüzési adó	41.623	41.675	34.986	22.548
Pótlék, bírság	13.294	7.084	3.342	558
Talajterhelési díj	520	582	864	545
Gépjármű adó	12.771	17638	8.193	1.276
<b>Összesen:</b>	<b>82.856</b>	<b>78.417</b>	<b>57.447</b>	<b>28.617</b>

**Behajthatatlan kintlévőségként** kell tekintenünk a felszámolás, kényszertörlesztés, esetenként a meghalt, illetve csődeljárás alatt álló adózókkal szembeni követelésekre.

Az események tudomásunkra jutásakor haladéktalanul megtesszük a lehetséges intézkedéseket, bejelentéseket, de általában nem érkezik megtérülés. A jogszabályok szerint, ezen követeléseket csak az elévülési idő betartásával van lehetőségünk nyilvántartásainkból törölni.

Segítette munkánkat a „Településfigyelő” rendszer használata, mely heti gyakorisággal nyújt információt a közigazgatási területünkön érintett társas vállalkozásokkal kapcsolatos cégbíráóságokon történt, Céglőnyben megjelent változásokról.

2016. június 30. 2017. június 30. (ezer Ft-ban)

Adónem:	"FA", "VA", "Kta" „Mh”, Csőd	"FA", "VA", "Kta" „Mh”, Csőd
Építményadó	9.450	7.406
Kommunális adó	3.703	2.409
Iparüzési adó	38.295	30.976
Pótlék, bírság	30.192	26.395
Talajterhelési díj	50	50
Gépjármű adó	9.585	9.112
<b>Összesen:</b>	<b>91.275</b>	<b>76.348</b>

A csökkenés az év elején kivezetett elévült tartozások miatt következett be.

**Adóhátralékok alakulása a behajthatatlan (felszámolás, kényszertörlesztés, meghalt) követelések nélkül:**

adatok eFt-ban

Adónem:	Hátralékok alakulása			
	2014.12.31.	2015.12.31.	2016.12.31.	2017.06.30.
Építményadó	5 749	2 194	3 775	3 453
Kommunális adó	31 519	26 891	25 787	25 567
Iparüzési adó	41 185	53 291	10 648	24 021
Pótlék, bírság	47 102	31 568	17 562	12 577
Talajterhelés	1 726	3 336	4 028	9 347
Gépjárműadó (100%)	30 530	25 776	22 932	22 619
<b>Összesen:</b>	<b>157 811</b>	<b>143 056</b>	<b>84 732</b>	<b>97 584</b>

A táblázatban szereplő adatok összehasonlítása nem teljesen releváns, mivel ebben az évben a félévi adatok állnak rendelkezésre, de látható, hogy a hátralék összege összességében folyamatosan csökken. A helyi iparüzési adó feldolgozása június 30-ai fejeződött be. Az önként nem fizetőkkel szembeni eljárások elkezdődtek, illetve a bevallási kötelezettségüket nem teljesítőket felhívjuk a hiánypótlásra. A talajterhelési díjhátralék emelkedését a díjtétel központi emelése és a több esetben elindult ellenőrzés után visszamenőleg történt előírás okozta. A kommunális adó esetében is azonos a helyzet abból a szempontból, hogy adóalanyok felkutatása során több esetben visszamenőleg került a fizetési kötelezettség megállapításra.

Cél az elindult tendencia folytatása és a kintlévőségek évről évre történő csökkentése.

### ADÓFELDERÍTÉS

Nagy figyelmet fordítunk arra, hogy az adózói kör minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében ellenőrzéseket folytattunk és a rendelkezésre álló munkaerő kapacitás függvényében folytatunk. A munka során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, a Településfigyelő rendszert, ügyfél információs rendszert.

Lekértük az idén is a Földhivatali nyilvántartást melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait folyamatosan azonosítjuk. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyok esetében bírság felszámítása mellett írjuk elő az adót.

Köszönettel veszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy adóbevételeink emelkedhessenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett beszámolót vitassa meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Törökszentmiklós, 2017. július 19.



**Dr. Libor Imre**  
jegyző

**/2017. (VII. 27.) K.t.**

**H a t á r o z a t:**

**A 2017. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.**

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a helyi adók alakulásáról szóló beszámolót elfogadja.
2. Az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell.

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Libor Imre jegyző

**Erről értesül:**

1. Markót Imre polgármester
2. Révi Attila alpolgármester
3. Dr. Libor Imre jegyző
4. Hatósági osztály
5. Belső ellenőr
6. Irattár