



19.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2017. április 27. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
Iktatószám:	2-99/2017-F-1
Tárgy:	Beszámoló a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal struktúra átalakításáról.
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet, <u>Határozat-tervezet</u> , Tájékoztató, <u>Beszámoló</u>
Döntéshozatal:	egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet 1 db beszámoló
Készítette:	dr. Libor Imre aljegyző
Véleményezésre megküldve:	---
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2017. április 24.

Tisztelt Képviselő-testület!

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat 2017. január 26. napján tartott rendes ülésén, a 21/2017. (I.26.) Kt. számú döntésében a Törökszentmiklói Polgármesteri Hivatal tekintetében új Szervezeti és Működési Szabályzatot (továbbiakban: SZMSZ) fogadott el. Az elfogadott SZMSZ tartalma szerint a hivatali struktúra jelentős átszervezését kellett végrehajtani, amely létszámcsökkentést is vont maga után. A Képviselő-testület az átszervezés végrehajtását a döntése értelmében a jegyzőre bízta.

A Törökszentmiklói Polgármesteri Hivatal működési struktúrájának átszervezése befejeződött, melyről a mellékletként csatolt beszámoló szerint adok számot.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a beszámoló megvitatását és a határozati javaslat elfogadását!

Törökszentmiklós, 2017. április 24.



Dr. Majtényi Erzsébet
jegyző h.

...../2017. () Kt. számú

H a t á r o z a t**A Törökszentmiklói Polgármesteri Hivatal működési struktúrájának átszervezéséről szóló beszámoló elfogadásáról**

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a jelen előterjesztés mellékletét képező beszámolót elfogadja.

Erről értesülnek:

1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
3. Irattár

Beszámoló a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal működési struktúrájának átszervezéséről

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat 2017. január 26. napján tartott rendes ülésén, a 21/2017. (I.26.) Kt. számú döntésében a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal tekintetében új Szervezeti és Működési Szabályzatot (továbbiakban: SZMSZ) fogadott el. Az elfogadott SZMSZ tartalma szerint a hivatali struktúra jelentős átszervezését kellett végrehajtani, amely figyelembe véve az időközben elkezdődött költségvetési egyeztető tárgyalásokat is létszámcsökkentést is vont maga után. A Képviselő-testület az átszervezés végrehajtását a döntése értelmében a jegyzőre bízta.

Az új SZMSZ rendelkezéseit 2017. március 1. napjától kellett alkalmazni.

Régi szervezeti felépítés

- Polgármesteri Kabinet
- Városgazdálkodási Iroda
 - Közpénzügyi Osztály
 - Adóügyi Osztály
- Városfejlesztési Iroda
 - Városfejlesztési Osztály
 - Városüzemeltetési Osztály
- Humánigazgatási és Szervezési Iroda
 - Humánigazgatási Osztály
 - Szervezési Osztály
 - Közfoglalkoztatási Osztály

Az új szervezeti felépítés során követendő alapelvek a következők voltak:

- mindenképpen egyszerűsíteni kell a régi működési struktúrát, túl sok a nyolc szervezeti egység;
- átláthatóbbá kell tenni az egyes szervezeti egységek feladatait;
- a Hivatal igazgatási tevékenységeit egy szervezeti egységbe kell összefogni;
- a fenti ponttal összhangban a Városüzemeltetési Osztályt meg kell tisztítani a hatósági feladatokról;
- tisztázni kell a Városellátó Szolgálat szerepét, feladatait, és a párhuzamosságokat meg kell szüntetni, a vagyongazdálkodási tevékenységet vissza kell helyezni a Hivatalba;
- Városfejlesztési Osztály szerepét újra kell gondolni, mivel a pályázati projektek száma jelentősen csökkent; a Polgármesteri Kabinettel, főépítéssel való közös feladatait, kapcsolódását pontosítani kell;
- Városfejlesztési Osztály és Városüzemeltetési Osztály összevonása;
- a Polgármesteri Kabinet szerepét, feladatait pontosítani kell, az átfedéseket csökkenteni kell;
- a Szervezési Osztályra jelen formájában nincs szükség;
- át kell gondolni a Humán Igazgatási Osztály és a Közfoglalkoztatási Osztály szerepét; Az önálló szervezeti egységként történő működése nem indokolt
- az Adóügyi Osztály helyzetének átgondolása is indokolt, mivel az tisztán hatósági feladat.

A fentiek figyelembevételével, követve az SZMSZ rendelkezéseit, az alábbi szervezeti egységek álltak fel 2017. március 1. napjával:

- Közpénzügyi Osztály;
- Hatósági Osztály;
- Műszaki Osztály;
- Polgármesteri Kabinet;
- Jegyzői Titkárság és a belső ellenőr (nem önálló szervezeti egység, közvetlenül a jegyző irányítja és vezeti)

A SZMSZ szerinti szervezeti felépítéshez kellett igazítani a személyi állomány létszámát is. Jelen esetben a vonatkozó munkajogi szabályok és egyes bírósági döntések alapján az átszervezés következtében a munkáltatói jogkörgyakorlójának diszkrecionális jogköre, hogy az átszervezés kapcsán létszámcsökkentést végrehajt-e vagy sem, valamint, hogy megválassza azokat a munkavállalókat, akikkel a jövőben együtt kíván dolgozni. Ennek a fenntartó részéről sem előzetes, sem utólagos jóváhagyása nem szükséges. Bár a Képviselő-testület a költségvetési rendeletében a Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal létszámát 2017. március 1. napjától 60 főben állapította meg, ezen döntés a fentiek értelmében a felmerülő jogviták tekintetében relevanciával nem bír, a jegyző a költségvetési rendelet elfogadása előtt tett munkajogi intézkedéseinek jogszerűségét nem befolyásolja.

Az átszervezésből látszik, hogy a teljes struktúra átalakításra került. A régi munkakörök megszűntek, a munkafeladatok teljes mértékű újra elosztása valósult meg a szervezeti egységek között.

Az SZMSZ-ben felsorolt munkakörök, és a munkáltató jogkörgyakorló átszervezésből következő diszkrecionális joga alapján 2017. február 1. napján 5 fő, 2017. február 2. napján 1 fő részére került közlésre a munkáltató részéről a felmentés, amely a közszolgálati jogviszony megszűnésével járt. Kettő be nem töltött álláshely megszüntetésre került. Továbbá egy fő munkavállaló vállalta a részére felajánlott más munkafeladat, más munkáltató részéről történő továbbfoglalkoztatását. Nevezett munkavállaló végleges áthelyezéssel került az új szervezeti egységéhez.

Az új SZMSZ szerint létrejövő osztályok vezetői állásának betöltésére pályázat került kiírásra.

2017. február 28. napján a hét szervezeti egység vezetőjének a megbízatása visszavonásra került. 2017. március 1. napjára csak a Közpénzügyi osztály vezetőjének a pályázata zárult le. 2017. március 1. napjával kinevezésre került Halászné Olcsák Andrea a Közpénzügyi osztály vezetésére. A Műszaki osztály vezetésére egy hónap időtartamra megbízott vezetőként Marsi Péter kapott megbízást. A Hatósági osztály vezetésére pedig szintén egy hónapos időtartamra dr. Monoki Bernadett.

A Városellátó Szolgálattól (továbbiakban: VESZ) történő vagyongazdálkodási feladatok átvétele kapcsán 1 fő átvételre került a VESZ létszámából végleges áthelyezéssel. Figyelembe véve azonban az akkor hatályos jogszabályi rendelkezések alapján azon körülményt, hogy a vagyongazdálkodással kapcsolatos egyes döntések és intézkedések megtételére a VESZ intézményvezetője volt még felhatalmazva, mindezért a munkavállaló kirendelésre került 2017. március 31. napjáig a VESZ állományába.

Az átszervezési folyamatok során Törökszentmiklós Város Jegyzője 2017. március 1. napján kérte jegyzői jogviszonyának 2017. április 30. napján közös megegyezéssel történő megszüntetését, amelyet Törökszentmiklós Város Polgármestere elfogadott, ezzel egyetemben 2017. március 13. napjától felmentette a munkavégzés alól. A jegyzői állás betöltésére pályázat került kiírásra, melynek elbírálása folyamatban van.

A régi szervezeti struktúra szerinti hét osztályvezető közül vezetői megbízatásának visszavonását követően kettő fő élve a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban:

Kttv.) 48. § (7) bekezdésben foglalt jogával 2017. március 2. napján kérték a felmentésüket. A kérelem tekintetében a munkáltatói jogkörgyakorlójának mérlegelési lehetősége nincs. Az érintett kérelmének megfelelően csak egyetlen döntést hozhat, még pedig azt, hogy a munkavállalót felmenti. Mivel az érintett személyek elhatározása visszafordíthatatlan volt, ezért a munkáltatói jogkörgyakorló arról hozott döntést, hogy az érintetteket 2017. március 3. napjától felmentette. Az említett személyek közszolgálati jogviszonya 2017. május 3. napján fog megszűnni, jelenleg munkavégzés alól felmentve a felmentési idejüket töltik. A munkavállalók kérelmére indult felmentés azzal a joghatással jár, mintha a munkáltató élt volna a felmentés lehetőségével. Ennek okán az érintetteket megillette a felmentési idő, valamint a végkielégítés. Az érintettek felmentésének hatásaival sem a munkáltatói jogkörgyakorló, sem a fenntartó nem számolt, ezért az ennek okán felmerülő költségek a költségvetésben nem kerültek tervezésre. A nem tervezett tételek rendezése a költségvetésben május hónapban fog megtörténni.

2017. március elején a Műszaki osztály vezetői állásának betöltésére irányuló pályázat eredményesen lezárult. Az osztály vezetésére Farkas Sándor – aki kormánytisztviselőként végzett munkafeladatokat - kapott megbízatást. A Hatósági osztály vezetői állásának betöltésére kiírt pályázat eredménytelenné lett minősítve. Figyelembe véve az eredménytelenséget az osztály vezetésére a munkáltatói jogkörgyakorló a Kttv. rendelkezései alapján biztosított meghívásos eljárás keretei között kívánt megbízást adni. Ennek függvényében megkeresésre került Sólyom Dezső kormánytisztviselő, hogy vállalná-e a megbízást. Sólyom Dezső elfogadta a megbízást, így 2017. április 1. napjától mind a Műszaki, mind a Hatósági osztály vezetése megoldottá vált.

Március hónap elején már az is látható volt, hogy a Polgármesteri Kabinet feladatainak és létszámának növekedése okán Polgármester úr szakmai irányítása mellett, a szervezeti egység önálló működtetése, koordinálása egy vezető megbízását teszi szükségessé. A Kabinet vezetőjének kiválasztása szintén meghívásos eljárás keretében történt. A Kabinet vezetésére 2017. április 1. napjától Marsi Péter kapott megbízást. Marsi Péter március hónapban még a Műszaki osztályt vezette megbízottként, de már ellátta a Kabinetben lévő azon munkafeladatokat is, amely tekintetében a munkáltatói jogkörgyakorló a jövőre nézve számított rá. A Kabinetvezető poszt speciális feladatkört foglal magában. Túl azon, hogy szervezi és koordinálja a Kabinet munkavégzését, stratégiai szempontból kardinális munkafeladatokat is ellát.

A fentiek figyelembevételével az alábbi szervezeti struktúra alakult ki:

1. Jegyző
2. Aljegyző
3. Jegyzői Titkárság és belső ellenőr (8 fő); vezető: Jegyző
4. Polgármesteri Kabinet (5 fő); vezető: Marsi Péter
5. Műszaki osztály (12 fő): vezető: Farkas Sándor
6. Hatósági osztály (20 fő): vezető: Sólyom Dezső
7. Közpénzügyi osztály (13 fő): vezető: Halászné Olcsák Andrea

A szervezeti struktúra átalakításából származó munkáltatói döntésekkel szemben kettő munkavállaló élt keresettel a Közigazgatási és Munkaügyi Bíróságon. A munkaügyi perek jelenleg is zajlanak, az első tárgyalási nap 2017. május 4. napján lesz.

A munkajogi rendelkezések alapján a felmentések kapcsán bizonyos határidőket a jogszabályi rendelkezések alapján meg kellett tartani – pl. felmentési idő 2 hónap -, mindezért a költségvetési rendeletben meghatározott 60 fős engedélyezett létszám 2017. március 1. napjára nem valósult meg. A felmentési idők leteltét követően Törökszentmiklós Polgármesteri Hivatal létszáma 2017. április 4. napján állt be a végleges 60 főre. Ezzel a bő egy hónapig tartó többlet foglalkoztatásból származó többlet kiadást szintén érvényesíteni kell a város költségvetésében május hónapban.

Figyelembe véve a fent említetteket, a szervezeti struktúra átalakításából várt gazdasági szempontú rövid távú célok nem tudtak megvalósulni, azonban a következő gazdasági évben a szervezeti struktúra átalakításából származó gazdasági előnyök a költségvetés tervezése során érezhetővé fognak válni. A működési hatékonyságot tekintve azonban az intézkedések már éreztetik hatásukat, ezáltal elmondható, hogy ezen a területen a rövid távú célok megvalósulni látszanak. Ennek bővebb értelmezése okán csatolnám a 2017. január 26. napján tárgyalt előterjesztés szövegének kivonatát:

„ A 68 fő engedélyezett létszámhoz képest a szervezeti struktúra véleményünk szerint túlságosan is erőteljesen tagolt, a vezetés többszintű, ami esetenként torzult információátadáshoz és nem megfelelő színvonalú kommunikációhoz vezethet. Az egyes szervezeti egységek feladatainak áttanulmányozása alapján megállapítható, hogy adott szervezeti egységekhez teljesen más típusú, más szabályozási és működési logikára épülő feladatok vannak csoportosítva, ami a feladatok akár szervezeti egységeken belüli esetleges elakadását is okozhatják, valamint több tevékenység esetében is egyes feladatok, folyamatok a szervezeti egységek között úgy vannak szétosztva, hogy azok akadályozhatják az operatív ügyintézését. Az ábrából ugyancsak látszik, hogy a szolgálati utak (függelmi kapcsolatok) és a szakmai irányítás több esetben is keresztezi egymást, vagyis adott tevékenységek esetében a munkatársaknak többféle irányból érkező utasításokat kell végrehajtaniuk, ami óhatatlanul is ütközésekhez vezethet az egyes feladatok között, illetőleg az adott munkák sorrendiségének nem ismeretéből fakadóan azok későbbi elvégzését, esetleg el nem végzését okozhatják.”

Az elmúlt szűk három hónap minden egyes munkavállalóra extra terhelést rakott, amelynek maximálisan eleget is tettek, és ezért köszönet illeti őket. A Polgármesteri Hivatal működésében nem volt fennakadás, az ügyfelek kiszolgálásra kerültek, és a különböző média- és közösségi felületeken megjelenő hírhajhász – miszerint a Polgármesteri Hivatal az összeomlás szélén áll – cikkeknek nem volt valóságalapja.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló elfogadására!

Törökszentmiklós, 2017. április 24.



dr. Libor Imre
aljegyző