



12.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2017. április 27. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
Iktatószám:	2-92/2017-F-1
Tárgy:	Beszámoló a közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet, <u>Határozat-tervezet</u> , Tájékoztató, <u>Beszámoló</u>
Döntéshozatal:	egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet 1 db beszámoló
Készítette:	dr. Monoki Bernadett csoportvezető
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2017. április 18.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Törökszentmiklósi Polgármesteri Hivatal szervezetében hosszú évek óta működik közterület-felügyelet, ennek ellenére első ízben 2016-ban került sor arra, hogy tevékenységükről beszámoljunk.

Az első beszámolóban inkább arra helyeztük a hangsúlyt, hogy bemutassuk, hogyan működik a közterület-felügyelet, milyen feladataik vannak.

A 2016. évre vonatkozó beszámolóban igyekeztünk „számokban” is bemutatni, hogy milyen munkát végeztek 2016-ban a közterület-felügyelők.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a beszámoló megvitatását és a határozati javaslat elfogadását!

Törökszentmiklós, 2017. április 18.



Dr. Majtényi Erzsébet
jegyző h.

...../2017. () Kt. számú

H a t á r o z a t**A közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről szóló beszámoló elfogadásáról**

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a jelen előterjesztés mellékletét képező, a közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Erről értesülnek:

1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
3. Hatósági Osztály
4. Irattár

Beszámoló a közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről

A közterület-felügyelők a város közbiztonságának, köztisztaságának, közrendjének biztosításában, illetve a köz- és magánvagyon védelmében fejtik ki tevékenységüket.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. tv. alapján a közterület-felügyelet működhet a polgármesteri hivatal belső szervezeti egységeként, vagy önálló költségvetési szervként. Törökszentmiklóson egészen 1984-re nyúlik vissza a közterület-felügyelet, azóta megszakítás nélkül a polgármesteri hivatal belső szervezeti egységeként létezik, 2016-ban a Városüzemeltetési Osztályon belül.

A közterület-felügyelők feladatát tehát alapvetően a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXVIII. tv.(Kftv.) határozza meg, illetve a vonatkozó önkormányzati rendeletek, egyéni munkaköri leírások.

A közterület-felügyelők feladatai a Kftv. szerint:

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában;
- h) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése;
- i) a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületen a közúti járművel történő várakozási közszolgáltatás (a továbbiakban: parkolás) biztosítása, valamint a parkolásért járó ellenérték megfizetésének ellenőrzése és a fizetés elmaradása esetére előírt jogkövetkezmények alkalmazása.

A feladatkörében eljáró felügyelő hivatalos személy, feladatát járőrszolgálat vagy őrszolgálat keretében látja el, országosan egységes egyenruhában. A közterület-felügyelők köztisztviselők, ennek megfelelően munkaidejük megegyezik a hivatali munkarenddel.

A felügyelők szolgálatukat kerékpárral teljesítik, 2016-ban ezen kívül rendelkezésükre állt egy UAZ típusú gépkocsi, amelyet leginkább akkor vettek igénybe, ha Surjányban, Óballán, Szakállason vagy Bartában látták el a feladataikat, illetve több helyszínt kellett ellenőrizni rövid időn belül.

2015. óta áll rendelkezésükre számítógép, így munkájukat átláthatóbban, pontosabban tudják vezetni, dokumentálni. Külön, csak adminisztrációs feladatokat ellátó személy nincs, minden ilyen jellegű feladatot a felügyelők maguk végeznek el.

Minden felügyelő rendelkezik a jogszabályban előírt ruházattal és egyéb felszereléssel (bilincs, gumibot, könnygáz spray), továbbá mindegyiküknek van fényképezőgépe, diktafonja a pontos dokumentálás érdekében.

2016-ban négy közterület-felügyelő látta el a jogszabályban meghatározott feladatokat. Mindegyikük rendelkezik az előírt közterület-felügyelői vizsgával.

Felügyelőink feladatainak ellátása érdekében rendszeresen, folyamatosan ellenőrzéseket végeznek az illetékességi területen. A hatékonyabb ellenőrzés miatt a város négy területre van felosztva, egy-egy területet a felügyelő önállóan jár be, azonban ha bármilyen intézkedésre kell sort keríteni úgy azt két felügyelő együttesen teszi meg.

Törökszentmiklós belterületén kívül Surjányban, Szakállason, Bartában és Ballán is ellátják a feladatokat.

A megtett intézkedésekről mindenkor kötelesek beszámolni.

A közterület tisztántartása továbbra is az egyik legfontosabb feladat, hiszen az a legszembetűnőbb, ha egy ingatlan elhanyagolt, gazos. Első lépésben ún. „szórólapos” felszólítással élnek, ha ezen felszólításnak nem tesznek eleget, következik a tértivevényvel, névvel, lakcímmel ellátott felszólítás. Amennyiben ezen felszólításra sem történik meg a gaztalanítás, úgy közigazgatási eljárás indul. 2016-ban összesen 796 esetben dobtak be felszólítást, míg a tértivevényes felszólítás tavaly 262 db volt. Ebből végül 140 db került közigazgatási eljárás alá. Fentiekből látszik, hogy bár sok a gazos, elhanyagolt ingatlan, a lakók többsége az első felszólításra elvégzi a gaztalanítási kötelezettségét. A közigazgatási eljárás alá vont ingatlanok tulajdonosai többnyire „visszatérők”, szinte minden évben probléma van velük. Általában ezek lakatlan házak, üres telkek, amelyek tulajdonosai sokszor vidéken élnek és nem látogatják az ingatlant. Ez természetesen nem mentesíti őket a kötelezettségük alól, csak nehezkesebb, hosszadalmasabb az eljárás velük szemben.

A felügyelők feladatai közé tartozik a közterület engedéllyel való használatának ellenőrzése. Amennyiben észlelik a közterület használatát, úgy minden esetben meggyőződnek arról, hogy van-e érvényes közterület foglalási engedélye a használónak. A közterület használók engedélyének ellenőrzésében segítségükre volt a Városellátó Szolgálat, hiszen az engedélyeket ezen intézmény adja ki. A közterület foglalásokkal kapcsolatban nem volt jellemzően probléma, az árusítók tudják, hogy engedélyt kell kérniük.

Ezzel összefüggésben 2016-ban is – az előző évekhez hasonlóan – fokozottan ellenőrizték Mindenszentekkor a virágárusítókat, illetve decemberben a fenyőfaárusokat is. Jellemzően rendelkeztek engedéllyel az árusítók, amennyiben probléma merült fel, úgy azt orvosolták.

A piac folyamatos ellenőrzése is fontos feladat, hiszen még mindig előfordulnak engedély nélküli árusok, akiknek a piacról való kiszorítása, illetve szankcionálása elengedhetetlen, ezért a felügyelők minden szerda délelőtt a piacon teljesítenek szolgálatot, ahol nemcsak az árusokat ellenőrzik, hanem a piac környékén lévő közlekedési táblák, szabályok betartását is (várakozni tilos, behajtani tilos). Szerdai napon minden esetben ellenőrzik a piacot, szombaton – tekintettel arra, hogy hivatali munkarend szerint dolgoznak – csak akkor, ha rendkívüli munkavégzés kerül elrendelésre. Szombati napon a rendőrség tud a piac ellenőrzésében segítséget nyújtani.

A piac figyelemmel kíséréséhez természetesen szükség van arra, hogy üzemeltető, a Törökszentmiklósi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft-vel együttműködjünk. Úgy gondolom, hogy ez meg is történik.

A múlt évben két alkalommal került sor az állat- és kirakodóvásár megtartására, ahol szintén közreműködtek a közterület-felügyelők a rend fenntartása érdekében a vásár időtartama alatt. Mivel ez nagyobb rendezvény volt, mint a szokásos piac, természetesen a rendőrség és a polgárőrség is részt vett. Komoly probléma nem merült fel, a vásárok rendben lezajlottak.

Az Önkormányzat kötelező feladata a kóbor ebek befogása. 2016-ban szerződést kötött az önkormányzat egy gyepmesteri feladatokat ellátó céggel, akik havi két alkalommal járták körbe a várost és gyűjtötték össze a kóbor ebeket. Ezt alapvetően önállóan végezték, de gyakran – főként kezdetben – ment velük egy közterület felügyelő is, illetve a felügyelőkkel egyeztetve járták a várost, hogy hol vannak leginkább kóbor ebek. Egy-egy alkalom között néha szükség volt arra, hogy a közterület-felügyelők is gyűjtsenek be kutyákat, amelyeket egy későbbi alkalommal a gyepmester elszállított. Tavaly 37 ebet fogtak be, összesen pedig több, mint 200 kóbor ebet sikerült begyűjteni a városból. Úgy gondolom, hogy ez az elmúlt évekhez képest nagy előrelépés volt, ugyan nem szűnt meg a kóbor ebek okozta probléma, de láthatóan csökkent a számuk.

Szintén a felügyelők feladatai közé tartozik a különböző járda- és úthibák felmérése, összeírása. Ezt a tavalyi évben folyamatosan figyelemmel kísérték, majd a társosztály felé jelezték. Tavaly összesen 127 db különböző úthibát észleltek és jelezték az illetékes felé. Ezzel összefüggésben lehet megemlíteni, hogy az ősz folyamán – a korábbi évekhez hasonlóan – a közvilágítás is ellenőrzésre került, a hibákat összeírták, amelyeket szintén továbbítottak a társosztályhoz.

Felszólították továbbá azon ingatlantulajdonosokat is, akik valamilyen, forgalmat veszélyeztető tárgyat helyeztek ki az út mellé. Ezek többnyire kisebb-nagyobb kövek, vas- betontárgyak, amelyeket leginkább azért helyeznek ki, hogy az autók ne álljanak le ott le, ne tapossák le a füvet, egyéb növényeket. Tavaly összesen 64 esetben kellett ilyesfajta cselekmény miatt felszólítással élniük. El lehet mondani, hogy a felszólítások nagy része sikeres volt és eltávolították a kihelyezett tárgyakat. Amennyiben nem tesznek eleget a felszólításnak, úgy külön közigazgatási eljárásnak van helye.

A területeik bejárása során észlelt száraz fákat, letört ágakat is jelezték a főkertésznek a további intézkedések megtétele végett. A tavalyi év során 83 db száraz, esetenként veszélyes fáról tettek jelzést.

2016-ban az előző évekhez képest újra elkezdtek azon szabálysértések, szabályszegések szankcionálását, amely esetekben a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. tv. vagy a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. tv. ezt lehetővé teszi számukra. Ennek megfelelően közlekedési szabályszegés miatt összesen 322 db figyelmeztetést eszközöltek, 11 db feljelentést tettek és 17 db helyszíni bírságot szabtak ki összesen 210.000 Ft értékben. A szabálysértési törvény alapján kiszabott bírságot annak befizetése esetén tovább kell utalni a Magyar Államkincstár megfelelő számlájára.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló 14/2015. (V.29.) Ök. rendelet is lehetővé tesz helyszíni bírságolást, azonban a gyakorlat az mutatja, hogy a rendelet szerinti szabályszegések esetén az elkövetőket nehéz a helyszínen tetten érni, ezért itt jellemzőbb, hogy közigazgatási eljárás indul és közigazgatási bírság kiszabására kerül sor. A tavalyi évben 83 db figyelmeztetésre került sor és 14 db közigazgatási eljárás indult, melyben összesen 570.000 Ft bírságot szabtuk ki. A figyelmeztetések során igaz, hogy nem kerül bírság kiszabásra, de látható, hogy a legtöbb esetben elegendőnek bizonyult és a szabálytalanságok megszüntetésre kerültek.

Nagyon fontos, hogy 2016. évben az előző évekhez képest sokkal szorosabb lett az együttműködés a rendőrséggel. Az együttműködési megállapodást még 2013 augusztusában megkötötte az Önkormányzat és a rendőrség, amely 2015-ben kezdett valóban együttműködés lenni. Ettől az évtől kezdve minden héten egy alkalommal a közterület-felügyelők egyeztetnek a rendőrséggel a közbiztonság és a közrend fenntartása kapcsán. A rendőrök tanácsokkal látták el a felügyelőket, illetve szükség esetén segítséget is kaptak a munkájukhoz. Közös járőrözésben is részt vettek, decemberben hétvégeként együtt ellenőrizték a fenyőfa-árusítást és a piacot, illetve a közterületet, de hét közben is voltak közös járőrszolgálatok e célból.

A rendőrség munkáját egyebek mellett úgy tudja segíteni a felügyelet, hogy a városban működő 52 db térfigyelő kamera felvételeit szabálysértés vagy bűncselekmény gyanúja esetén visszanezhetik. A rendőrség sok esetben kérte tavaly is a felvételeket egy-egy ügy kapcsán.

A közterület-felügyelőknek tavaly összesen 26 alkalommal volt rendkívüli munkavégzés elrendelve, a legtöbb esetben a közterületek hétvégi ellenőrzését hajtotta végre, de a két vásáron is ekként működtek közre, csakúgy, mint különböző városi rendezvényeken (pl. május 1-i rendezvény, gyereknap, augusztus 20-i ünnepség stb...).

A felügyelők munkájához tartozik, hogy időnként az ügyintézőket elkísérik helyszíni szemlére, egyéb hatósági intézkedésre (erre volt példa tavaly két hatósági takarításon való részvétellel).

Az Önkormányzati hirdető táblákra, a piaci hírmondóba szintén a felügyelők helyezik ki a lakosságot érintő különböző felhívásokat, hirdetményeket.

A tavalyi évben vált gyakorlattá, hogy a Törökszentmiklósi Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft. által végzett munkálatokat is figyelemmel kísérik, feljegyzik, majd ezen feljegyzés egy példányát természetesen a Kft. is megkapja. Ez mindennapos tevékenység, a Kft. előzetes tájékoztatása alapján, illetve a napközbeni területbejárás során.

2017. évre is el lehet mondani azt, hogy igyekszünk minél jobban figyelni és észrevenni a városban található szabálytalanságokat és azokat megszüntetni, hiszen a cél az, hogy a lakosság egy minél szebb, tisztább, rendezettebb városban élhessen.

Úgy tapasztaltam, hogy sok esetben a lakosok nincsenek kellőképpen tisztában azzal, hogy mit lehet tenni, mivel követnek el szabálytalanságot, ezért is alkalmaztunk tavaly is sok esetben „csak” figyelmeztetést, amennyiben szabálytalanságot észleltünk, hiszen a nagyon sok esetben ez is elegendő volt a megszüntetésére, és a lakosok tudomására jutott, ha valamit nem szabályszerűen tettek. Vannak persze, akik a figyelmeztetés ellenére is szabálytalankodnak, velük szemben továbbra is alkalmazzuk a rendelkezésünkre álló szigorúbb szankciókat.

Fontos továbbra is, hogy minél szorosabbra fűzzük az együttműködést a rendőrséggel, polgárőrséggel, a különböző szervezetekkel, hiszen csak összefogással, közös akarattal lehet még élhetőbbé, biztonságosabbá tenni városunkat.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló elfogadására!

Törökszentmiklós, 2017. április 18.

dr. Monoki Bernadett
csoportvezető